



**SIAFs en América Latina:
Tendencias y Lecciones
de su Adopción**

Tecnologías de Información para la Gestión de Tesorería

**Seminario Latinoamericano sobre Gestión de Tesorería
Lima, abril 15-16 de 2010**

Financiamientos BID relacionados con SIAFs

- **Préstamos de Inversión (1997 – 2010)**
 - 12 operaciones
 - 7 países
 - \$145.8 millones de dólares
- **Préstamos de Política (2000 – 2009)**
 - 20 operaciones
 - 10 países
 - \$3.86 mil millones de dólares
- **Préstamos Sub-nacionales con componentes de apoyo a SIAFs (1996 – 2009)**
 - Argentina
 - Bolivia (2 operaciones)
 - Brasil (25 operaciones incluyendo 22 proyectos PROFISCO)
 - Colombia
 - México
 - Panamá
 - Suriname (2 operaciones)
 - Uruguay

Financiamiento del BID – Préstamos de Inversión

	País	Financiamiento BID (millones de dólares)	Sistema	Aprobación
1	República Dominicana	\$21.0	SIGEF	2006
2	Guyana	\$13.0	IFMAS	2004
3	Honduras	\$15.0	SIAFI	2004
4	Honduras	\$28.6	SIAFI	2008
5	Honduras	\$1.5	SIAFI	2008
6	Nicaragua	\$10.0	SIGFA II	Para el 2010
7	Panamá	\$11.2	SIAFPA	1997
8	Panamá	\$10.0	SIAFPA	2002
9	Paraguay	\$6.0	SIAF	2000
10	Paraguay	\$9.5	SIAF	2008
11	Perú	\$1.5	SIAF	2005
12	Perú	\$20.0	SIAF II	Para el 2010
Total	7 países	\$145.8		



Encuesta BID SIAFs - Objetivos

- Conocer la situación actual de los SIAF de la región
- Mecanismo de autoevaluación de los SIAF como una guía para apoyar la identificación de lo que falta hacer
- Identificar Lecciones Aprendidas que puedan ser de utilidad a los países
- Conocer el nivel de divulgación de la información producida por los SIAF en la Web para la sociedad
- Identificar los principales obstáculos para el uso de SIAF en la gestión y los procesos decisorios
- Desarrollada por el BID con el apoyo del consultor Silvio Solarte (silviosolarte@yahoo.com)



Encuesta BID SIAFs - Metodología

1. Presupuesto

(Formulación, Modificaciones, Programación y Evaluación)

2. Contabilidad

(Ejecución, Etapas del Gasto, Automaticidad, Ajustes, Cierres, Financiamiento Externo, Armonización Clasificadores)

3. Tesorería

(Pagos Electrónicos, Programación Financiera, Conciliación Bancaria, Cuenta Única del Tesoro, Administración de Cuentas y de Excedentes)

4. Deuda Pública (SIGADE, actualizaciones automáticas)

5. Interfaz con otros Sistemas

(Compras y Contrataciones, RRHH y Nómina, Bienes, Inversión Pública, Administración Tributaria y Programación Macroeconómica)

6. Aspectos Informáticos y Tecnológicos

(Estrategia, Arquitectura, Acceso, Seguridad, Documentación)

7. Transparencia de la Información (Publicación en la Web)

8. Control y Auditoría (uso por los Organismos de Control)



Encuesta BID SIAFs – Módulo Tesorería

- Pagos electrónicos a Proveedores en el Sistema Bancario
- Pagos electrónicos de Salarios al Sistema Bancario
- Imprime Cheques o títulos automáticamente
- Programación Mensualizada de Caja
- Conciliación Bancaria Diaria Automática con extractos electrónicos
- CUT (Cuenta Única del Tesoro) maneja todos los saldos bancarios
- Órdenes de pagos a la CUT priorizan las entidades conectadas
- Módulo de Administración de Cuentas Bancarias y Escriturales
- Administra los excedentes temporales de recursos, comprando y vendiendo activos financieros

Encuesta BID SIAFs – Complementar al PEFA

Encuesta BID

- Autoevaluación del País
- Enfoque específico y detallado en la herramienta SIAF
- Análisis de funcionalidades y operación del SIAF
- Diagnóstico de la operación día a día del SIAF

PEFA

- Evaluación con equipo externo
- Enfoque en la gestión general de las finanzas públicas
- Análisis de legislación, normas y resultados generales
- Diagnóstico general de la gestión de finanzas públicas

Encuesta BID SIAFs – Muestra Inicial

- **1a ETAPA (18 países de habla hispana y Brasil - de 26)**
 - **8 encuestas contestadas a la fecha:**
 - Brasil
 - Colombia
 - Guatemala
 - Honduras
 - Perú
 - Paraguay
 - Rep. Dominicana
 - Uruguay
 - Costa Rica (en proceso)
 - **Propuesta de enviar a los países en el 2010 las encuestas completadas con información preliminar para revisión y complementación de datos**



Encuesta BID SIAFs – Resultados Preliminares

- **COBERTURA** – **75%** de los SIAFs cubren 100% de las entidades de la Administración Central
- **CONCILIACIÓN BANCARIA** - **50%** de los SIAFs concilian cuentas electrónicamente
- **CONTABILIDAD AUTOMÁTICA** - **62%** de los SIAFs generan automáticamente la contabilidad en su totalidad
- **CUENTA ÚNICA DEL TESORO** – **50%** de los SIAFs tienen Cuenta Única del Tesoro en su concepto más amplio

Encuesta BID SIAFs - Resultados Preliminares

ARQUITECTURA TECNOLÓGICA

	Brasil	Colombia	Guatemala	Honduras	Paraguay	Peru	Rep. Dom.	Uruguay
Cliente Servidor								
Monolítica								
Por capas Multinivel								
SOA								
Web								

Encuesta BID SIAFs - Resultados Preliminares

INTERFAZ CON OTROS SISTEMAS

	Brasil	Colombia	Guatemala	Honduras	Paraguay	Peru	Rep. Dom.	Uruguay
Compras y Contrataciones	■	■	■	■	■	■	■	■
Recursos Humanos	■	■	■	■	■	■	■	■
Gestión de Bienes	■	■	■	■	■	■	■	■
Administración Tributaria	■	■	■	■	■	■	■	■
Programación macroeconómica	■	■	■	■	■	■	■	■

CONCLUSIONES y TENDENCIAS

- Modelo SIAF Central y estándar sigue como una tendencia en la Región (mismo después de las crisis económicas de los 80s y 90s)
- Beneficios de Amplia Cobertura, Cuenta Única del Tesoro, Pagos y Conciliación Bancaria Electrónicos, Contabilidad Automática, etc
- Todavía mayormente orientados al Registro y Control Financiero sigue el desafío para la Gestión y apoyo a la Toma de Decisiones
- La Integración con los otros Sistemas Corporativos de Gestión todavía es baja (conflictos institucionales)

CONCLUSIONES y TENDENCIAS

Bases de Datos Centrales *versus* Interoperabilidad

- **Análisis Costo - Beneficio de estandarización de Sistemas (Costos directos Hardware y Software, y Ventajas Agregadas)**
- **Minimizar la Proliferación de Sistemas Informáticos que ocurre como Disputa Política de Territorios Institucionales**

In-House (con o sin apoyo consultores) *versus* *Off-the-Shelf*

- **Sistema con tan amplia cobertura puede justificar un desarrollo a medida – no tratar como posición ideológica, analizar mercado**
- **Desarrollo, Operación y Mantenimiento con *mix* de funcionarios, consultores y firmas (minimización dependencia de cada uno)**
- **Desarrollo con BPM (*Business Process Management*) y SOA**
- **Inversión vs Contratación del servicio de procesamiento de datos**

CONCLUSIONES y TENDENCIAS

Balance entre Tesorería y Presupuesto

- Armonización clasificación presupuestaria y contable
- Generación automática ejecución presupuestaria y contable

Desafío Contabilidad de Costos

- Por centro de responsabilidad de resultados
- Registros Administrativos del SIAF apoyando una Gestión por Resultados con información automática y oportuna (*Back Office*)

Importancia Política de los SIAFs

- Organizar Información no es un Desafío Exclusivamente Tecnológico (Exige Liderazgo y Construcción Consensos)
- Rol estratégico de los SIAFs (liderazgo del área económica y el poder de liberar pagos solamente si la información fue ingresada en todos los campos del Ciclo de Proyecto)





Carlos Pimenta

Modernization of State Lead Specialist
Institutional Capacity of the State Division
Tel. 1 (202) 623-1683
carloscp@iadb.org

Banco Interamericano de Desarrollo / www.iadb.org