

Foro de Tesorerías Gubernamentales de América Latina

2023

Octubre

Exposición 6: Finanzas Sostenibles e Instrumentos financieros temáticos

Viviane Silva Varga
Secretaria Adjunta del Tesoro Nacional - Brasil

Resumen

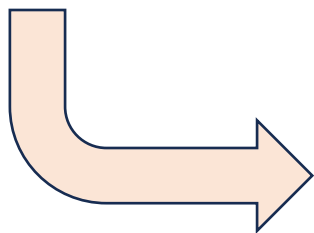
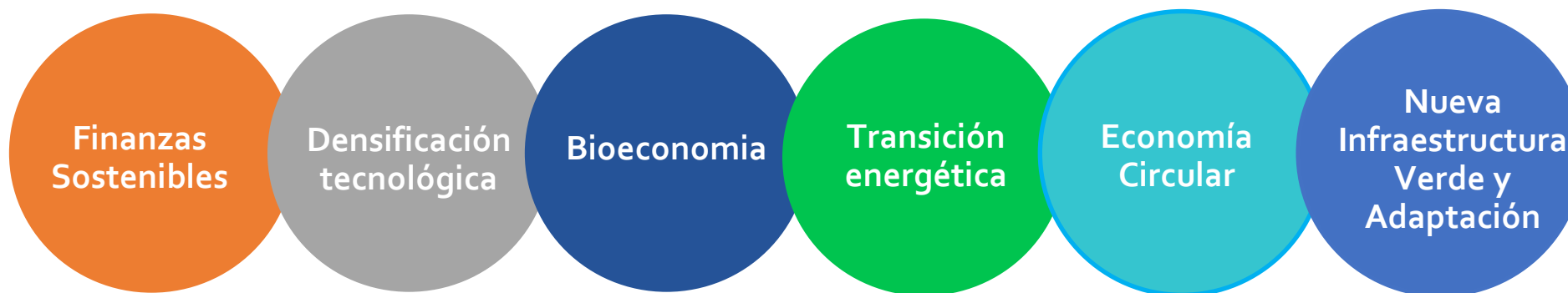
- 1 Contexto
- 2 Gobernanza
- 3 Ejecución Presupuestaria e Financiera
- 4 Antes de la emisión
- 5 Transparencia e Impacto
- 6 Resultados esperados



Pinheiro Brasileiro Antigo (Pinheiro Multissecular) - Nova Petropolis, Rio Grande do Sul, Brasil

1 Contexto

- La adopción de compromisos climáticos para una **economía baja en carbono** es uno de los principales **focos de las políticas públicas del Gobierno Federal**.
- El Ministerio de Hacienda es un actor clave en esta agenda y desarrolló el **Plan de Transformación Ecológica**, que es una estrategia de desarrollo inclusivo y sostenible, creado para promover el **empleo, la productividad, la sostenibilidad ambiental y la justicia social**. **Son seis pilares:**



- **Emisión de Bonos Sostenibles**
- Lanzamiento de la Taxonomía Sostenible Brasileña
- Reestructuración del Fondo Climático
- Marco jurídico para el desarrollo del mercado de carbono

1 ¿Por qué emitir bonos soberanos sostenibles?

- ✓ Destacar a Brasil en la agenda de finanzas sostenibles y políticas sostenibles a nivel internacional.
- ✓ Atraer inversores centrados en la sostenibilidad y diversificar la base de inversores del país.
- ✓ Crear una referencia de tasa de interés para emisiones temáticas soberanas y privadas en el país.
- ✓ Fomentar y ser fuente de financiamiento para las oportunidades de inversión brasileñas.



- Más de 1/3 de la riqueza gestionada por inversores institucionales en el mundo está comprometida con la sostenibilidad.
- En 2020, el 35,9% de los activos totales (35,3 billones de dólares) fueron gestionados por fondos que invierten en activos asociados a la agenda ESG, un 55% más que en 2016.

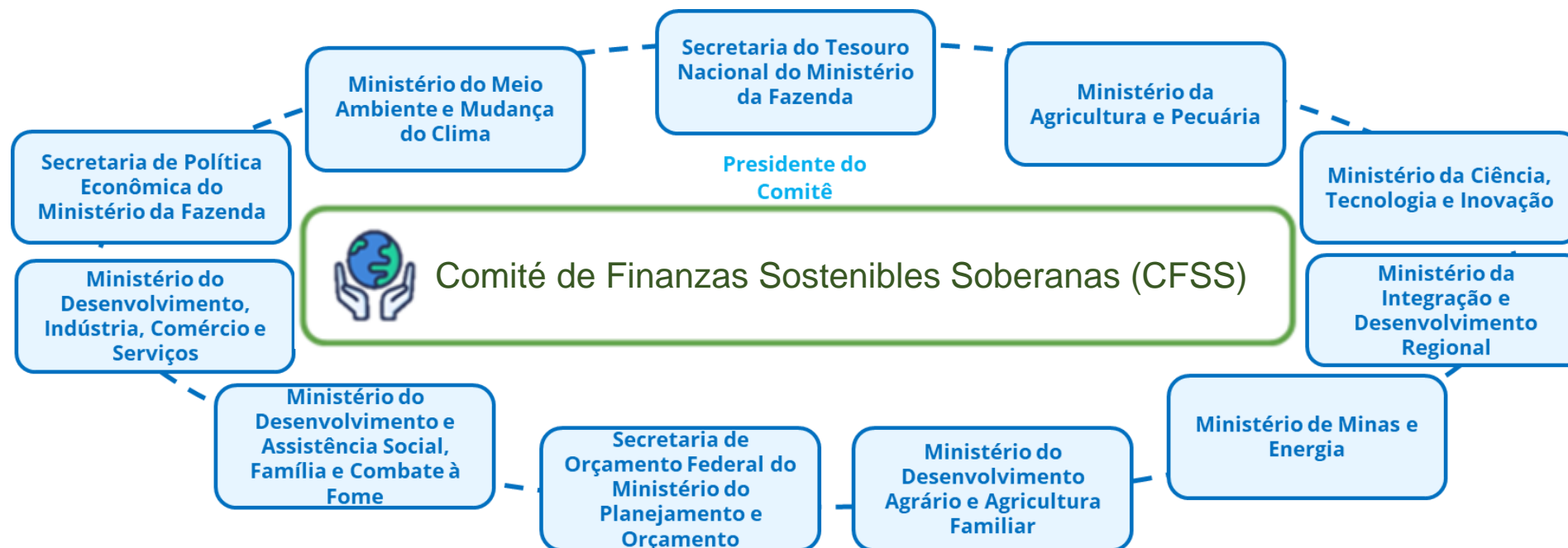
1

Etapas para el desarrollo de un bono temático



2 Gobernanza: Comité de Finanzas Sostenibles Soberanas (CFSS)

La agenda de desarrollo sostenible del país moviliza a varios actores y agencias. Para posibilitar una gobernanza transversal, el Gobierno Federal expidió el Decreto N° 11.532/2023, que creó el Comité de Finanzas Sostenibles Soberanas.



Objetivos del CFSS

- Diseñar, implementar y monitorear el Marco de Emisiones Sostenibles Soberanas;
- Identificar las programaciones presupuestarias que cumplen con los criterios de elegibilidad predefinidos en el Marco e informar sobre la emisión, a través del Informe de Asignación de Recursos y el Informe de Impacto.

Gobernanza: Marco de Emisiones Sostenibles Soberanas

Uso de los recursos (“use of proceeds”)

Los **ingresos netos** de la emisión se utilizarán para financiar o refinanciar gastos predefinidos que proporcionen beneficios ambientales y/o sociales claros.

Se especificará el destino de los fondos en la documentación de cada número de los títulos.



Proceso de evaluación y selección de los gastos subvencionables

Proceso transparente, **realizado a través de CFSS**, para **evaluar y seleccionar los gastos** a financiar con los recursos netos de la emisión, identificando sus objetivos de sostenibilidad, considerando el impacto ambiental y/o social, criterios de elegibilidad y potenciales riesgos asociados.



Marco

Administración de recursos

Se establecen **mecanismos** para **rastrear y gestionar** adecuadamente el uso de los ingresos netos de la emisión (marcadores), incluida la presentación de informes periódicos sobre su asignación.



Transparencia e impacto

Publicación de **informes periódicos** sobre el uso de recursos líquidos y sus criterios de elegibilidad y selección hasta el vencimiento del instrumento o la asignación total de recursos líquidos. Además, se deben reportar **indicadores cualitativos y, cuando sea posible, cuantitativos**, midiendo los **impactos ambientales y/o sociales**.



3

Ejecución Presupuestaria e Financiera – Proceso de asignación



Funciones y responsabilidades de los órganos del CFSS durante el proceso de asignación de los gastos de lastre de emisión

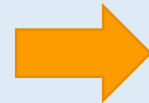
Verificar la correlación entre las categorías de gastos subvencionables en el Marco y las programaciones presupuestarios del Presupuesto



Ministerios



Agregación de información adicional para la ejecución presupuestaria de los gastos subvencionables (marcadores)

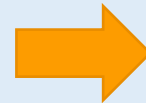


**Secretaría de
Presupuesto Federal**



Verificador internacional

Consolidación de la información



Tesoro Nacional



Publicación del Informe de Asignación



CFSS



3

Ejecución Presupuestaria e Financiera



Naturaleza de los gastos

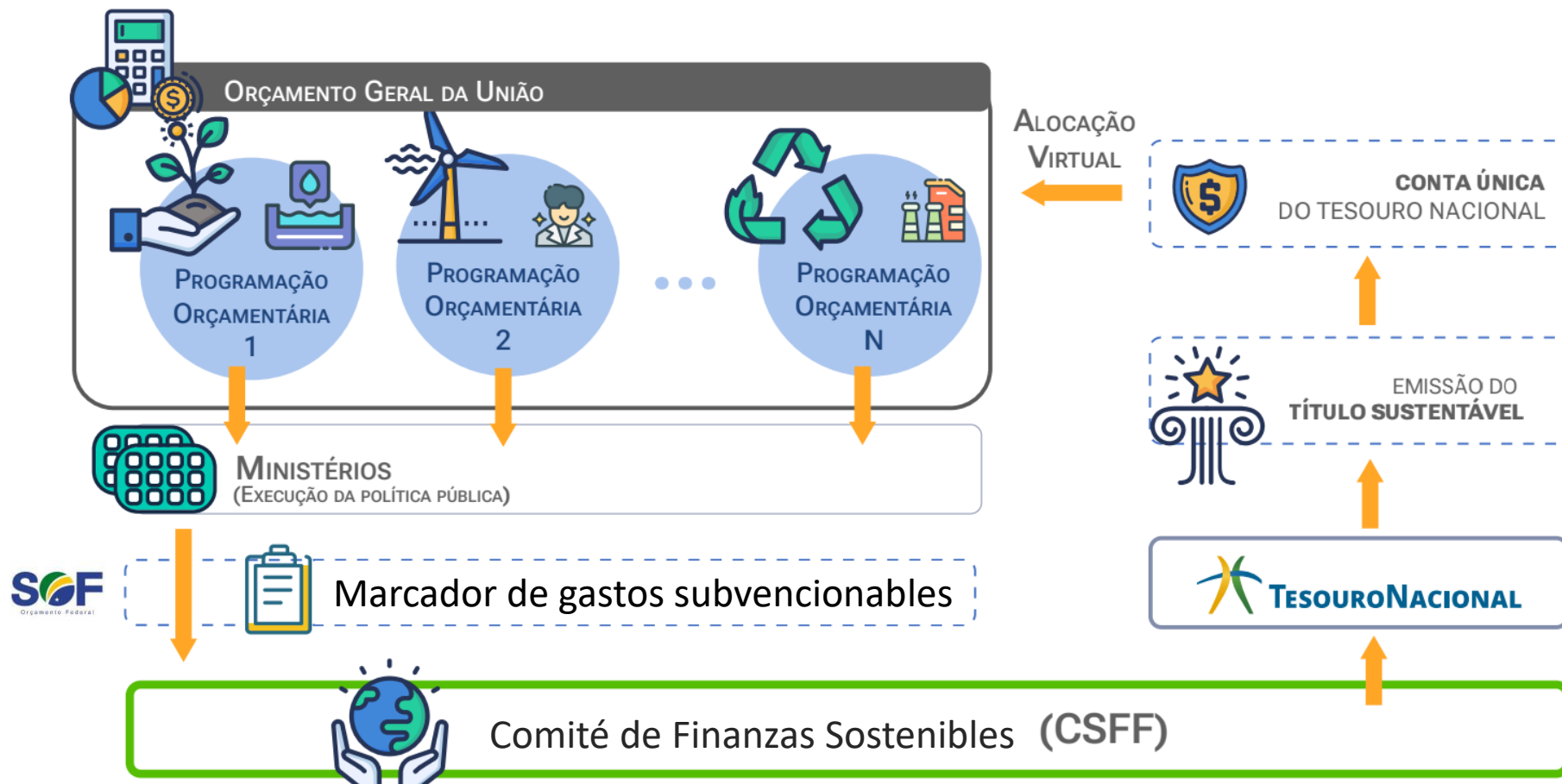
- ✓ Gastos corrientes
- ✓ Gastos de capital

Tipo de gasto

- ✓ Primario
- ✓ Financiero

Recorte temporal

- ✓ Gastos recientes: reembolso de gastos incurridos hasta 12 meses antes de la emisión, a partir de enero de 2023.
- ✓ Gastos actuales: previstos en el Presupuesto vigente en la fecha de su expedición.
- ✓ Gastos futuros: deberá realizarse dentro de los 24 meses siguientes a la emisión.



- Los ingresos netos de la emisión que no se destinen inmediatamente a los gastos seleccionados se administrarán en las tenencias de efectivo del Tesoro Nacional.
- Está previsto que dentro de los 6 meses siguientes a la emisión se presente el primer Informe de Asignación de Recursos y el Informe de Impacto.

3

Ejecución Presupuestaria e Financiera



- ✓ El Marco enumera las categorías de **gastos subvencionables** y los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** conexos. Ejemplo:

Presupuesto					Marco de Emisiones		
Ministerio y Clasificación Presupuestaria					Categorías de gastos relacionados con las prestaciones sociales		ODS
Ministerio	PPA 24/27	Descripción	Acción presupuestaria	Descripción	Número de categoría	Gastos subvencionables	
Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre	5028	La inclusión social a través del Bolsa Familia y la articulación de políticas públicas	8442	Transferencia directa y condicionada de ingresos a familias beneficiarias del Programa Bolsa Familia	1. Desarrollo socioeconómico y empoderamiento 1.1 Combate a la pobreza	Gastos relacionados con el combate a la pobreza con: • Asistencia financiera a través de transferencias monetarias directas a familias en situación de pobreza o pobreza extrema vinculadas al Registro Único del Gobierno Federal, según se define en la sección de población objetivo;	 
Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático	6014	Prevención y Control de Deforestación e Incendios en Biomas	214N	Control e Inspección Ambiental	6. Biodiversidad terrestre y acuática	<ul style="list-style-type: none"> • Combatir la deforestación mediante: • Promoción de actividades productivas sostenibles; • Vigilancia y control ambiental; • Organización territorial y de la tierra; • Instrumentos normativos y económicos. 	 
Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático	1041	Conservación y Uso Sostenible de la Biodiversidad y los Recursos Naturales	20WM	Apoyo a la Creación, Manejo e Implementación de Unidades Federales de Conservación	6. Biodiversidad terrestre y acuática	• Creación, operación y mantenimiento de Unidades de Conservación terrestres y marinas;	 

4

Antes de la emisión

- ✓ Antes de cada emisión, el Tesoro publicará un Informe indicando los **gastos priorizados**, lo que dará como resultado el **porcentaje estimado de gastos verdes y sociales** asociados a esa emisión, así como el período estimado de desembolso de los fondos netos recaudados.
- ✓ La primera emisión sostenible brasileña cubrirá preferentemente los gastos presupuestarios de 2023 y 2024.
- ✓ Dentro de la proporción verde de la 1ª emisión sostenible brasileña, se destaca la asignación de recursos a través del **Fondo Nacional de Cambio Climático**, especialmente para el financiamiento de iniciativas a favor de las energías renovables y el transporte limpio.
- ✓ En términos de proporción **social**, destacan los programas de combate a la pobreza y el hambre, como el **Bolsa Familia** y el **Programa de Adquisición de Alimentos**.



FUNDO CLIMA



5

Transparencia e Impacto



- El CFSS publicará, anualmente, el Informe de Asignación de Recursos y el Informe de Impacto de Emisiones Sostenibles, hasta el vencimiento del instrumento o hasta la asignación total de los recursos netos recaudados.
- Está previsto que la primera publicación se realice hasta 6 meses de la emisión y, a partir de la primera, cada 12 meses.

Informe de Asignación

Debe contener:

- Monto desembolsado, por categoría de gasto, en términos absolutos (R\$) y relativos (% del total de la emisión), por:
 - Naturaleza de los gastos (gastos corrientes, **inversiones e inversiones financieras**).
 - Gastos recientes (reembolso) y gastos actuales.
 - Porcentaje de cofinanciación, en su caso.
- Saldo restante de recursos no asignados.

Informe de Impacto

Debe contener:

- Información cualitativa y cuantitativa sobre los impactos y resultados asociados con el monto desembolsado para cada categoría de gasto.
- **Se reportará al menos un indicador cuantitativo por categoría de gasto.**
- Información relacionada con el cumplimiento de los gastos con los criterios de elegibilidad establecidos en la sección "Uso de los recursos".

La información contenida en estos informes deberá ser certificada por el tercero independiente (*Second Party Opinion*).

6 Resultados Esperados

El proceso de emisión de un bono sostenible:

- ✓ Moviliza la articulación de diversos órganos de gobierno
- ✓ Desencadena el establecimiento de normas para guiar las acciones
- ✓ Desencadena la creación de instrumentos fundamentales de ejecución y planificación presupuestaria y financiera para supervisar la asignación de los fondos recaudados y el rendimiento de los indicadores de evaluación
- ✓ Articula y genera referencia para el sector privado
- ✓ Genera aprendizaje



Posibilita acciones que impactan en la Transición Ecológica

Beneficios de los proyectos verdes



Prevención y control de la contaminación



Energía renovable



Eficiencia energética



Transporte limpio



Gestión sostenible de los recursos naturales vivos y el uso de la tierra



Protección de la biodiversidad terrestre y acuática



Gestión Sostenible del Agua y las Aguas Residuales



Adaptación al cambio climático



Productos, tecnologías y procesos de producción adaptados a la economía circular

Beneficios de dos proyectos sociales



Desarrollo y empoderamiento socioeconómico



Seguridad alimentaria y sistemas alimentarios sostenibles



Generación de empleo



Acceda a servicios esenciales: Vivienda asequible



Acceso a infraestructura básica



TESOURO NACIONAL

Muchas Gracias!

