

FOTECAL

Foro
de Tesorerías
Gubernamentales
de América Latina



GEFIN

GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



FORO IBEROAMERICANO DE
COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA Y
FISCAL INTERGUBERNAMENTAL

“Desastres y Continuidad en la Prestación de Servicios”- algunas experiencias de gobiernos subnacionales en Brasil

Dra. Célia Carvalho

FOTECAL

Foro
de Tesorerías
Gubernamentales
de América Latina



GEFIN

GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



FORO IBEROAMERICANO DE
COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA Y
FISCAL INTERGUBERNAMENTAL

Agenda

- ✓ **GEFIN- Grupo de Gerentes de Finanzas del Estado;**
- ✓ **Marcos jurídicos nacionales e internacionales;**
- ✓ **Marco Sendai - Caso Brasil;**
- ✓ **Análisis histórico de desastres en Brasil;**
- ✓ **Experiencias de gobiernos subnacionales;**
- ✓ **Reflexiones finales.**

Marcos jurídicos nacionales e internacionales para la prevención y gestión de desastres



Prioridades de Marco Sendai - Lecciones aprendidas

- ✓ **Prioridad 1** - Necesidad de comprender los riesgos de desastres;
- ✓ **Prioridad 2** - Fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar los riesgos;
- ✓ **Prioridad 3** - Invertir en la reducción del riesgo de desastres para lograr la resiliencia;
- ✓ **Prioridad 4** – Aumentar la preparación para casos de desastre para una respuesta eficaz y "reconstruir mejor" en la recuperación, rehabilitación y reconstrucción.





GEFIN

GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS



FORO IBEROAMERICANO DE
COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA Y
FISCAL INTERGUBERNAMENTAL

Marco Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres - caso Brasil (2015 a 2030)

El Marco Sendai crea:

- ✓ Política Nacional de Protección y Defensa Civil (PNPDEC- 2012);
- ✓ Sistema Nacional de Protección y Defensa Civil - SINPDEC;
- ✓ Consejo Nacional de Protección y Defensa Civil – CONPDEC.

PNPDEC, SINPDEC y CONPDEC disponen sobre:

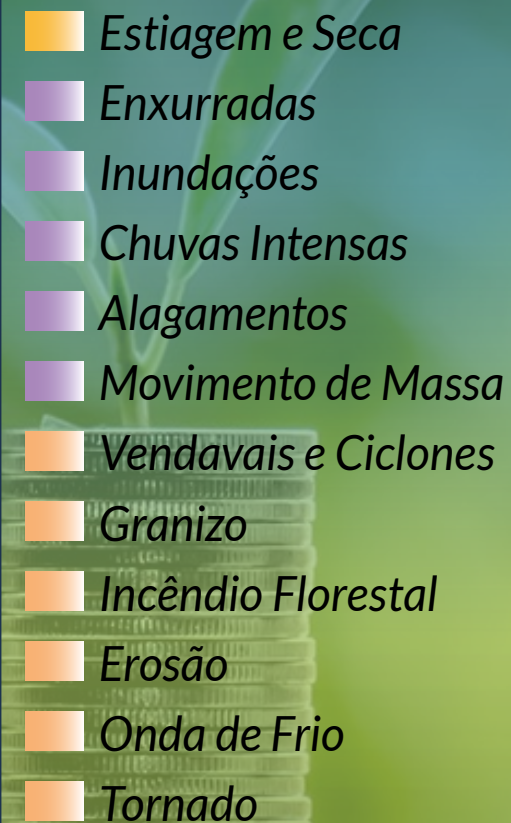
- Acciones de prevención, mitigación, preparación, respuesta y recuperación para reducir los riesgos de desastres;
- Prioridad en la comprensión del Riesgo;
- Intersectorialidad de las Políticas Públicas (Integración)

Línea del tiempo de los desastres en Brasil



Análisis del caso brasileño

- ✓ **Validadas: el 63.643 de casos de desastres;**
- ✓ **El 93,03% de los municipios brasileños tenían al menos un registro;**
- ✓ **Fueron 7.865.416 de personas sin hogar y desplazadas;**
- ✓ **Fueron 4.307 de muertos y más de 3 millones de viviendas destruidas o dañadas;**
- ✓ **Daños y pérdidas materiales por promedio de R\$ 18,26 mil millones/año.**

- 
- Estiagem e Seca
 - Enxurradas
 - Inundações
 - Chuvas Intensas
 - Alagamentos
 - Movimento de Massa
 - Vendavais e Ciclones
 - Granizo
 - Incêndio Florestal
 - Erosão
 - Onda de Frio
 - Tornado

Caso ciudad de Recife – Características – 2010- inundaciones

- ✓ Un territorio de características fisicoquímicas, geomorfológicas e hidrometeorológicas, que desafía la resiliencia de la ciudad;
- ✓ Falta de una planificación coordinada y alineada con el gobierno federal: mala asignación del gasto público;
- ✓ Eventos adversos:
 - Inundaciones, Derrumbes de Edificios, Carrera de Masas – Suelo/Lodo;
 - Ciclón: mareas de tormentas (Resacas), deslizamientos de tierra, enfermedades infecciosas virales, inundaciones;
 - Erosión costera y marina, incendios en asentamientos residenciales, inundaciones - 2010 – 76.500 personas sin hogar;
 - Tormenta Local / Convectiva – vendaval y sequía / estiaje.

Ciudad de Recife - Una historia de éxito - desde 2013

- ✓ Se unió a la campaña de las Naciones Unidas - Construyendo Ciudades Resilientes 2010;
- ✓ Mayor coordinación interfederativa y alineación de la planificación con las políticas federales: gestión del riesgo de desastres;
- ✓ Aspectos destacados - Programa de Asociación:
 - Premio Pergamino de Honor de ONU-Hábitat

➤ Base del proyecto:

Municipio

Proyecto, material,
orientación técnica

Población

Fuerza de trabajo

- Relación de confianza entre las autoridades públicas y los residentes;
- Fomenta la participación social;
- Casi 1000 obras finalizadas en 2023.

Estado de Santa Catarina - Características

- ✓ Manifestación de anticiclones (fuertes vientos en sentido contrario a las agujas del reloj) y vórtices ciclónicos (sistema de baja presión que atrae vientos y gira en el sentido de las agujas del reloj), pendientes y ubicación alrededor de los mares;
- ✓ Falta de política de prevención de riesgos, planificación inadecuada;
- ✓ Nov 2008 - Lluvias frecuentes durante 3 meses seguidos :
 - Deslizamientos de tierra, inundaciones repentinas e inundaciones en varias zonas;
 - Declaración del estado de calamidad pública de 14 municipios de Santa Catarina y 63 del estado de emergencia;
 - Más de 2 millones de personas afectadas, 135 muertos, el 97% por entierro. Entre desplazados y personas sin hogar, había 78 mil personas.

Estado de Santa Catarina - Soluciones

- ✓ Estado con mayor número de áreas de riesgo de desastres en Brasil: 2898;
- ✓ Tras el desastre de 2008:
 - Elaboración del Plan Estatal para la Prevención de Desastres Naturales - planificación reforzada;
 - Implementó un sistema de información para alertar a la población en caso de fenómenos extremos;
 - Desarrolló un estudio sobre la situación climática del país (Atlas Brasileño de Desastres Naturales - 1991 a 2010) - en asociación - alineado con la Secretaría Nacional de Defensa Civil;
 - La población tiene acceso a los planes estatales de prevención, monitoreo, alerta y asistencia -fenómenos extremos- mejora la asignación del gasto público;
 - Estado sobresaliente en prevención de desastres naturales (COEP/encuesta nacional - FEB/2023).

Reflexiones sobre los desafíos en Brasil – acciones esperadas

- ✓ Extensión territorial, posición geográfica, diversidad climática y geológica x principales diferencias regionales- Federación Trina- discontinuidad PP.
- ✓ Formulación de Políticas Públicas – diagnósticos, planificación integradora e interactiva con visión sistémica – acciones intersectoriales – cuidado del medio ambiente;
- ✓ Mejor conducción del gasto público, basada en diagnósticos;
- ✓ Estructura de buena gobernanza - fomentar la participación social y la intersectorialidad - mecanismos de coordinación y cooperación entre los actores - ¡Enfrentamiento más articulado de los problemas sociales!

Reflexiones sobre los desafíos en Brasil – acciones esperadas

- ✓ Correcta evaluación de riesgos - Fortalecer el conocimiento, la exhaustividad y la evaluación histórica de los sucesos;
- ✓ Búsqueda de ciudades más resilientes -cultura, conocimiento técnico y empírico, credibilidad y divulgación científica- para combatir las acciones no estructurales en materia de protección civil y defensa;;

RIESGO VS. MITIGACIÓN VS. PREPARACIÓN VS. RECONSTRUCCIÓN RESILIENTE
¡Continuidad en la prestación de servicios!

Célia Carvalho

Presidenta del Foro Iberoamericano de Coordinación

Presupuestaria, Financiera y Fiscal

Vicepresidenta del GEFIN

cmscarvalho@yahoo.com.br

¡Gracias!



FOTECAL

Foro
de Tesorerías
Gubernamentales
de América Latina



GEFIN

GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



FORO IBEROAMERICANO DE
COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA Y